



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584, www.kmu.gov.ua

2289/0/2-25 від 27.01.2025

Я. Я. ВОЛЬВАЧ

tomorowers@gmail.com

Шановна Ярославо Ярославівно!

Кабінетом Міністрів розглянуто Вашу електронну петицію від 24 грудня 2024 р. № 41/007617-24еп “Про винесення на розгляд РНБО пропозиції про застосування персональних санкцій щодо А. В. Портнова”, розміщену 24 грудня 2024 р. на офіційному веб-сайті Кабінету Міністрів (Єдиний веб-портал органів виконавчої влади), яку підтримали понад 25 тис. громадян.

Положеннями частини другої статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією України та законами України.

Правову основу застосування санкцій в Україні визначає Закон України “Про санкції” (далі — Закон), яким урегульовано підстави, принципи, порядок застосування, скасування та внесення змін до санкцій.

Так, згідно з частиною першою статті 1 Закону встановлено, що спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (далі — санкції) можуть застосовуватися з метою захисту національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України, протидії терористичній діяльності, а також запобігання порушенню, відновлення порушених прав, свобод та законних інтересів громадян України, суспільства та держави. При цьому застосування санкцій ґрунтується на принципах законності, прозорості, об’єктивності, відповідності меті та ефективності (частина друга статті 3 Закону).

Відповідно до положень частини першої статті 3 Закону підставами для застосування санкцій є:

дії іноземної держави, іноземної юридичної чи фізичної особи, інших суб’єктів, які створюють реальні та/або потенційні загрози національним

інтересам, національній безпеці, суверенітету і територіальній цілісності України, сприяють терористичній діяльності та/або порушують права і свободи людини і громадянина, інтереси суспільства та держави, призводять до окупації території, експропріації чи обмеження права власності, завдання майнових втрат, створення перешкод для сталого економічного розвитку, повноцінного здійснення громадянами України належних їм прав і свобод;

резолуції Генеральної Асамблеї та Ради Безпеки Організації Об'єднаних Націй;

рішення та регламенти Ради Європейського Союзу;

факти порушень Загальної декларації прав людини, Статуту Організації Об'єднаних Націй.

Рішення про застосування, скасування та внесення змін до санкцій приймається Радою національної безпеки і оборони України на підставі пропозицій Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів, Національного банку та СБУ (частина перша статті 5 Закону).

При цьому процедуру підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій), що вносяться Кабінетом Міністрів України на розгляд Ради національної безпеки і оборони України відповідно до Закону, визначено Порядком підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2016 р. № 888 "Деякі питання підготовки пропозицій Кабінету Міністрів України щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій".

Так, пунктом 3 зазначеного Порядку встановлено, що підготовка та внесення Кабінетові Міністрів пропозицій щодо застосування, скасування та внесення змін до санкцій здійснюються відповідно до законодавства, у тому числі з урахуванням вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, державними органами, до повноважень яких належать забезпечення формування та реалізація державної політики у сфері, у якій настали підстави для застосування санкцій (були вчинені дії іноземної держави, іноземної юридичної чи фізичної особи, інших суб'єктів), якщо інше не передбачено зазначеним Порядком.

Разом з тим відповідно до підпункту 2³ пункту 4 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 459, Мінекономіки забезпечує взаємодію центральних органів виконавчої влади з питань підготовки пропозицій про застосування, скасування та внесення змін до спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) і моніторингу ефективності реалізації санкцій.

У зв'язку з цим Мінекономіки доручено разом з МВС, МЗС, Мін'юстом, Національною поліцією, БЕБ, ДБР, Національним антикорупційним бюро, СБУ та Офісом Генерального прокурора розглянути петицію та надати відповідні висновки.

За результатами опрацювання зазначеного доручення Мінекономіки прийшло до висновку, що петиція не містить обставин, що можуть розглядатися як підстави для застосування санкцій згідно із Законом. При цьому рішення Сполучених Штатів Америки про застосування санкцій не є визначеною Законом підставою для застосування санкцій.

Крім того, петиція також не містить відомостей, що свідчать про терористичну діяльність А. В. Портнова у значенні терміна "терористична діяльність" згідно із статтею 1 Закону України "Про боротьбу з тероризмом", що можуть розглядатися як підстави для застосування санкцій згідно із Законом.

Слід зазначити, що МВС, Національною поліцією, БЕБ, Національним антикорупційним бюро, СБУ повідомлено Мінекономіки про відсутність на даний час інформації щодо наявності підстав для застосування спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (санкцій) до зазначеної у петиції фізичної особи.

Водночас відповідно до Кримінального процесуального кодексу України будь-яка заінтересована особа, яка володіє фактами, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, має право звернутися до правоохоронних органів із відповідною заявою.

З повагою

Прем'єр-міністр України



Денис ШМИГАЛЬ